

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
Urzędu Miasta Poznania

POZNAŃSKI PROGRAM OPIEKI NAD DZIEĆMI DO LAT 3 NA LATA 2011-2016

Spis treści:

I Demografia	1
II Stan obecny	2
1. Żłobki miejskie	2
2. Potrzeby i oczekiwania mieszkańców	3
2.1 Pierwszy etap badań społecznych	3
2.2 Drugi etap badań społecznych	4
III Cele, zadania i wskaźniki programu	5
1. Cel nadrzędny	5
2. Zadania	6
2.1 realizowane	6
2.2 planowane	6
3. Wskaźniki	10
IV Monitorowanie i ewaluacja	10
V Projektowane źródła finansowania Programu	10
VI Oczekiwania mieszkańców	11
VII Podsumowanie	11
VIII Harmonogram	12

Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 tworzy warunki rozwoju różnorodnych form opieki nad małymi dziećmi, umożliwiając rodzicom podjęcie pracy zawodowej oraz dając możliwość wyboru formy opieki nad małym dzieckiem. Poprzez określenie standardu poszczególnych form opieki, w tym kwalifikacji opiekunów, oraz nałożenie na samorząd obowiązku rejestracji i nadzoru daje rodzicom poczucie bezpieczeństwa.

Niniejszy program określa zakres partycypacji Miasta Poznania w rozwoju opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz warunki wspierania rodzin, a także podmiotów prowadzących opiekę.

I Demografia

Tabela 1

Prognoza dotycząca liczby dzieci w wieku od 0-3 lat zamieszkałych w latach 2010-2020 (w tys. osób) na obszarze miasta Poznania¹

Wiek	2009 (dane rzeczywiste)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 (2009=100)	2020 (2011=100)
0	6,1	6,0	5,8	5,6	5,3	5,0	4,7	4,7	4,6	4,6	4,5	4,4	72,1	75,9
1	5,9	6,0	5,9	5,7	5,5	5,2	4,9	4,6	4,6	4,5	4,5	4,4	74,6	74,6
2	5,3	5,8	5,9	5,8	5,6	5,4	5,1	4,8	4,5	4,5	4,4	4,4	83,0	74,6
3	5,1	5,2	5,7	5,8	5,7	5,5	5,3	5,0	4,7	4,4	4,4	4,3	84,3	75,4
0-2	17,3	17,8	17,6	17,1	16,4	15,6	14,7	14,1	13,7	13,6	13,4	13,2	76,3	75,0
0-3	22,4	23,0	23,3	22,9	22,1	21,1	20,0	19,1	18,4	18,0	17,8	17,5	78,1	75,1

Prognoza demograficzna przewiduje niewielki wzrost liczby dzieci w wieku 0-3 lat do 2011 r. Od 2012 r. prognozowany jest stopniowy spadek liczebności tej grupy dzieci. Do 2020 r. spadek ten wyniesie ok. 22% w stosunku do stanu z końca 2009 r., a 25% w odniesieniu do przewidywanego stanu na koniec 2011 r. Liczba dzieci w wieku żłobkowym zmniejszy się więc z ok. 23 tys. w latach 2009-2011 do ok. 17,5 tys. w 2020 r.

Zmniejszająca się w kolejnych latach liczba dzieci przemawia za tworzeniem małych, elastycznych form opieki i wiązaniu ich z opieką przedszkolną.

II Stan obecny

¹ Prognoza Centrum Statystyki Regionalnej Uniwersytetu Ekonomicznego, aktualizacja Wydział Rozwoju Miasta (luty 2011).

1. Żłobki miejskie

Tabela 2

Placówki prowadzone przez Miasto – wg stanu na 31.12.2010 r.

Liczba placówek	Liczba miejsc planowych	Liczba dzieci zapisanych	Liczba dzieci uczęszczających	Liczba personelu/etaty	
				Ogółem	Personel opiekuńczy
4 + 10 filii	965	1171	1117	321/312,66	226/223,5

Według stanu na dzień 15 lutego 2011 r. do placówek miejskich zapisanych było 1212 dzieci, natomiast **1619 dzieci oczekuje** na przyjęcie do żłobków.² Od kilku lat, szczególnie zaś w ostatnich 3 latach, znacząco wzrosła liczba dzieci oczekujących na przyjęcie do tego typu placówek.

Tabela 3

Liczba miejsc i liczba oczekujących w latach 2006 - 2010

Lata	Liczba miejsc planowych	Liczba dzieci zapisanych	Wskaźnik % liczby dzieci zapisanych do liczby miejsc planowych	Liczba wniosków o przyjęcie dziecka do żłobka (niezrealizowanych)
2006	859	952	11%	120
2007	916	1031	13%	236
2008	920	1055	15%	687
2009	960	1133	18%	1063
2010	965	1171	22%	1619

Źródło: meldunki żłobków

Istniejąca w mieście liczba miejsc w żłobkach jest niewystarczająca w stosunku do potrzeb mieszkańców. Od 2006 r. Miasto uruchomiło dodatkowo 150 miejsc, jednak zwiększenie liczby miejsc w żłobkach pozostaje daleko w tyle za rosnącymi potrzebami.

Przyczyn rosnącego zapotrzebowania na miejsca w żłobkach można upatrywać nie tylko w rosnącej liczbie urodzeń, ale również w sytuacji na rynku pracy utrudniającej młodym rodzicom powrót do pracy po długotrwałym urlopie oraz w chęci łączenia pracy zawodowej z opieką nad dziećmi.

Według danych na koniec roku 2010 do poznańskich żłobków uczęszczało 83 dzieci z ościennych gmin: Lubonia, Komornik, Suchego Lasu, Tarnowa Podgórnego, Dopiewa, Mosiny, co stanowi **9 % wykorzystania wszystkich miejsc w poznańskich żłobkach.**

Gminy te wystąpiły w minionych latach do Prezydenta Miasta Poznania z wnioskiem o przejęcie opieki nad dziećmi w wieku żłobkowym. Wobec dużego zainteresowania gmin ościennych, Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę Nr LXI/651/IV/2005 r. z dnia 18 stycznia

² Wykorzystanie miejsc na poziomie powyżej 125% wynika z faktu, że z powodu częstych nieobecności dzieci (choroby, urlopowanie) placówki przyjmują dzieci z list dzieci zapisanych i oczekujących na przyjęcie do żłobka.

2005 r. w sprawie przejęcia zadania w zakresie opieki nad dziećmi w żłobkach. W tym okresie poznańskie placówki posiadały niewykorzystane miejsca.

Zgodnie z zawartymi przez Prezydenta Miasta Poznania porozumieniami z burmistrzami i wójtami poszczególnych gmin – samorządy te pokrywają koszty wykorzystania miejsc.

2. Potrzeby i oczekiwania mieszkańców

Ponad 22 tysiące dzieci w Poznaniu to dzieci poniżej 3 roku życia. Opieką żłobkową objętych jest 5,5% z nich, łącznie opieką instytucjonalną 14,5% dzieci³. Według norm Unii Europejskiej opieką instytucjonalną powinno być objętych co najmniej 30% dzieci w tej grupie wiekowej. Potrzeby wyrażone, tj. osoby, które zgłosiły chęć korzystania z opieki żłobkowej, a nie uzyskały jej to 1619 dzieci, natomiast do osiągnięcia wskaźnika unijnego należałoby podwoić obecną ofertę żłobków miejskich i form prywatnych łącznie, czyli uzyskać około 4 500 dodatkowych miejsc.

2.1. Pierwszy etap badań społecznych

Z badania przeprowadzonego na zlecenie Miasta przez INDEKS – Ośrodek Badań Społecznych i Marketingowych wynika, iż około 67% rodziców pracuje na pełny etat, 69,8% z nich zapewnia opiekę swoim dzieciom samodzielnie lub przy pomocy rodziny, ponad 15% korzysta z opieki niani.⁴ Ten szacunek nie potwierdza braku około 4 500 miejsc opieki nad małymi dziećmi, jednak należy wziąć pod uwagę, iż z powodu zbyt małej oferty opieka sprawowana przez rodziców i najbliższą rodzinę może być formą wymuszoną.

Wyniki wymienionego wyżej badania wskazują, że w Poznaniu funkcjonują 142 prywatne placówki świadczące opiekę nad dziećmi do lat 3, do których uczęszcza 1962 dzieci (8,9% populacji). Wielkość tych placówek jest zróżnicowana, średnio na 1 placówkę przypada 32 dzieci, w tym 11 zapewnia opiekę dla powyżej 50 dzieci. Większość tych placówek powstała w odpowiedzi na rosnące zapotrzebowanie w ciągu ostatnich 3 lat, są jednak wśród nich placówki funkcjonujące powyżej 15 lat.

Zapewniają one opiekę w sposób dostosowany do potrzeb rodziców w godzinach od 6:00 do 21:00. Większość z nich zapewnia opiekę przez powyżej 8 godzin dziennie, a około 20% funkcjonuje do 5 godzin dziennie.

Średnia miesięczna opłata ponoszona przez rodziców w placówkach prywatnych wynosi 691,70 zł i waha się w granicach od 300 do 1300 zł miesięcznie. Są również placówki, które ustalają wysokość opłaty indywidualnie (16,4%), respondenci nie podali jej wysokości. Blisko połowa prywatnych placówek nie pobiera opłat za dodatkowe godziny pobytu dziecka, w pozostałych opłata ta waha się w granicach od „poniżej 10 zł” do „powyżej 30”, przy czym najczęściej ponoszona jest odpłatność w wysokości 11-15 zł.

Połowa prywatnych placówek przygotowuje posiłki dla dzieci we własnym zakresie, około 40% korzysta z usług cateringowych, niewielka część prosi rodziców o dostarczenie jedzenia. Bogata jest oferta usług dodatkowych, takich jak organizacja imprez, opieka na godziny, warsztaty dla rodziców, konsultacje z psychologiem dziecięcym, możliwość wynajęcia opiekunki na godziny, warsztaty popołudniowe dla starszych dzieci, dostęp do monitoringu placówki przez rodziców, wieczorne zajęcia fitness dla mam, agencja opiekunek.

Większość prywatnych placówek (60,7%) jest zainteresowana rozszerzeniem oferty po wejściu w życie ustawy. Prowadzący placówki w największym stopniu są zainteresowani

³ Dzieci uczęszczające do żłobków miejskich i do placówek prywatnych łącznie.

⁴ Liczba nian nie jest łatwa do oszacowania, gdyż większość z nich działa w szarej strefie.

prowadzeniem prywatnych żłobków (37,7%), w dalszej kolejności klubów dziecięcych (23%).

Największym zainteresowaniem wśród badanych rodziców cieszą się żłobki miejskie – 70% badanych rodziców chciałoby umieścić w nich swoje dzieci. Na drugim miejscu rodzice wskazują nianię (12,2%), potem klub dziecięcy (6%), żłobek prywatny (4,4%), dziennego opiekuna (4,4%). Natomiast jako drugą – alternatywną do żłobka miejskiego formę wskazują rodzice żłobek prywatny (23%) i nianię (25,9%).

Maksymalna kwota odpłatności za żłobek miejski, jaką gotowi byliby ponosić rodzice waha się w granicach 401-451 zł (30,2% rodziców) i 351-400 zł (25,7%).

2.2. Drugi etap badań społecznych

Na zlecenie Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Poznania – Ośrodek Badań Społecznych i Marketingowych INDEKS, przy współpracy Biura Informacji Teleinformatycznej, przeprowadził badania społeczne mające na celu określenie rezultatów oraz prognozowanych korzyści z wprowadzenia nowej ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 na terenie miasta Poznania. Badania zostały zrealizowane z wykorzystaniem ankiety internetowej, która promowana i dostępna była na stronach internetowych Urzędu Miasta Poznania od 23 marca do 13 czerwca 2011 roku.

W toku procesu badawczego zebrano 514 ankiet dotyczących zainteresowania osób i podmiotów utworzeniem żłobka, klubu dziecięcego, pełnieniem funkcji opiekuna dziennego lub niani.

Wyżej wymienione badania stanowią kontynuację analizy potrzeb i oczekiwań mieszkańców w zakresie form opieki nad dzieckiem do lat 3.

Z raportu Ośrodka Badań Społecznych i Marketingowych IDEKS wynika, że respondenci zdecydowanie bardziej zainteresowani są pośrednim sprawowaniem opieki nad dziećmi do lat 3. Utworzenie takich form opieki jak prywatny żłobek lub klub dziecięcy deklaruje 70% badanych. Natomiast pełnieniem odmiennych, bezpośrednich form opieki, a więc funkcji niani lub opiekuna dziennego, zainteresowanych jest 30% ankietowanych.

Żłobki i kluby dziecięce

Największym zainteresowaniem respondentów (46,7%) cieszy się utworzenie prywatnego żłobka. Znaczny odsetek osób uczestniczących w badaniu (23,3%) zamierza w przyszłości utworzyć prywatną formę opieki w postaci klubu dziecięcego, a 14,5% respondentów, którzy prowadzą obecnie prywatną placówkę zajmującą się opieką nad dziećmi do lat 3 (prywatny żłobek, klub malucha itp.) zamierza kontynuować lub poszerzyć działalność o wymienione w ustawie formy opieki.

Ponad połowa respondentów (59,5%) chciałaby utworzyć prywatną placówkę opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na terenie Poznania, głównie w dzielnicach: Nowe Miasto (15,8%), Stare Miasto (14,8%), Grunwald (14,4%).

Osoby/podmioty, które planują prowadzić prywatny żłobek lub klub dziecięcy w zdecydowanej większości (66,7%) aktualnie zajmują się opieką nad dziećmi w wieku do lat 3 (74,8% ankietowanych obecnie wychowuje własne dziecko/dzieci, 14,5% prowadzi prywatną placówkę zajmującą się opieką nad dziećmi do lat 3, 10,7% sprawuje opiekę nad dzieckiem/dziećmi członków rodziny, znajomych, jest opiekunką).

Z analizy ankiety wynika, że średnia liczba dzieci, która ma znaleźć miejsce w placówkach, utworzonych przez respondentów to 15,8. W jednym klubie dziecięcym ma być sprawowana opieka nad przeciętną liczbą 11,5 dzieci, natomiast w jednym prywatnym żłobku ma zostać stworzone miejsce dla 22,5 dzieci.

Dzienny opiekun

Z analizy badań wynika, że pełnieniem funkcji dziennego opiekuna zainteresowanych jest 17,9% uczestniczących w badaniu. Osoby gotowe sprawować ww. formę opieki to w większości **kobiety (97,7%) w wieku do 40 lat (82,6 %)**. Niemal 3/4 respondentów mieszka w Poznaniu, a **73,5% posiada wyższe wykształcenie** (w tym wykształceniem wyższym legitymuje się 49,0% badanych, ukończonymi studiami podyplomowymi 14,3% ankietowanych, natomiast licencjatem 10,2% respondentów). Ponad 66% osób zgłosiło, że posiada bieżące doświadczenie w opiece nad dziećmi do lat 3 – 48,9% badanych aktualnie zajmuje się wychowaniem własnego dziecka/własnych dzieci, natomiast 17,9% sprawuje opiekę nad dzieckiem/dziećmi członków rodziny, znajomych, jest opiekunką.

Największą grupę ankietowanych (40%) deklarujących podjęcie pracy w charakterze opiekuna dziennego stanowią **osoby zatrudnione obecnie na pełen etat**. Odsetek osób aktualnie przebywających na urlopie macierzyńskim lub na urlopie wychowawczym wynosi zaś 20,0%.

Osoby chętne do pracy w charakterze opiekuna dziennego w zdecydowanej mierze deklarują świadczenie usług na terenie Miasta Poznania i preferują następujące dzielnice: Stare Miasto (22,4%) oraz Nowe Miasto (19,0%).

Ponad połowa respondentów (56,4%) oczekuje wynagrodzenia **powyżej 1 400 zł**, w tym najwyższe wynagrodzenie powyżej 2 000 zł wymieniło (21,8%) respondentów udzielających odpowiedzi na analizowane pytanie. Natomiast (43,6%) ogółu osób uczestniczących w badaniu chciałoby otrzymywać wynagrodzenie za pracę w kwocie nieprzekraczającej 1400 zł.

Niania

Z przedstawionego raportu wynika, że pełnieniem funkcji niani zainteresowanych jest 12,1% ankietowanych. **Największa grupa respondentów (60,8%) zamierza zajmować się 1 dzieckiem**, co czwarty ankietowany dwójką dzieci, co dziesiąty badany chce opiekować się 3 dziećmi a 2,7% osób uczestniczących w ankiecie większą liczbą dzieci niż 3.

Osoby gotowe podjąć pracę w charakterze niani deklarują sprawowanie opieki nad dziećmi przede wszystkim na terenie Miasta Poznania (62,2%). Dokonując podziału lokalizacyjnego z uwzględnieniem dzielnic Poznania, można zauważyć, iż największy odsetek respondentów chce sprawować opiekę nad dziećmi na terenie dzielnicy Nowe Miasto (21,6%) oraz Stare Miasto (17,6%).

III Cele, zadania i wskaźniki realizacji programu

1. Cel nadrzędny

Zwiększenie do roku 2016 liczby miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w placówkach miejskich i prywatnych na terenie miasta Poznania:

- 1.1. dla rodzin posiadających dochód na osobę w rodzinie powyżej 504 zł netto – do 15% populacji w tej grupie wiekowej, tj. 1 800 rodzin;
- 1.2. dla rodzin o dochodach poniżej 504 zł netto na osobę – do 35% populacji w tej grupie, tj. 3500 rodzin;
- 1.3. dla rodzin posiadających troje i więcej dzieci, wychowujących dziecko niepełnosprawne, posiadających dochód poniżej kryterium dochodowego z pomocy społecznej na osobę w rodzinie oraz uczestniczących w programach aktywizacji zawodowej – do 50% populacji, tj. 400 rodzin.

2. Zadania

2.1 Realizowane

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej rozstrzygnęło otwarty konkurs ofert na finansowe wspieranie gminnych projektów dotyczących rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w roku 2011 – Program „Maluch”. W ramach Programu Miasto Poznań otrzyma środki finansowe w kwocie 100 035 zł na wyposażenie oraz prace wykończeniowe w 4 Zespołach Żłobków. Podjęte działania doprowadzą do zwiększenia miejsc planowych o 247 w ww. placówkach.

2.2 Planowane

a) Odpłatność za pobyt dzieci w żłobkach miejskich

Podniesienie i zróżnicowanie odpłatności za pobyt dzieci w żłobkach miejskich. Zgodnie z uchwałą Nr XCV/1075/III/2002 Rady Miasta Poznania z dnia 27 sierpnia 2002 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w żłobkach, dla których organem założycielskim jest Miasto Poznań, opłata stała za pobyt dziecka w żłobku jest ustalana w relacji do kwoty bazowej - przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (3 466,33zł) i wynosi:

- stawka podstawowa 7,5% dla rodziców niepobierających zasiłku rodzinnego 257,87 zł
- stawka obniżona o 25% od stawki podstawowej dla rodziców pobierających zasiłek rodzinny 193,40 zł
- stawka obniżona o 50% od stawki podstawowej, gdy do żłobka uczęszcza dwoje dzieci z jednej rodziny 128,94 zł
- Ponadto rodzice ponoszą osobną odpłatność za wyżywienie, w średniej wysokości 4,95 zł dziennie

Tabela 4

Odpłatność za pobyt dziecka w żłobku – obecna i proponowana

Obecna (w zł)		Proponowana (w zł)	
Stawka podstawowa 7,5%	257,87	Stawka podstawowa 12%	412,59
Z wyżywieniem	370,87	Z wyżywieniem	525,59
Stawka obniżona o 25%	193,40	Stawka obniżona o 30%	288,81
Z wyżywieniem	306,40	Z wyżywieniem	401,81
Stawka obniżona o 50%	128,94	Stawka obniżona o 75%	103,15
Z wyżywieniem	241,94	Z wyżywieniem	216,15

Kryteria, których zastosowanie umożliwi ustalenie osób uprawnionych do przyznania jednej z ww. ulg w odpłatności za pobyt dziecka w żłobku (dot. stawki proponowanej):

- zastosowanie stawki obniżonej o 30% będzie uzależnione od kryteriów dochodowych obowiązujących w ustawie o świadczeniach rodzinnych;
- zastosowanie stawki obniżonej o 75% będzie uzależnione od kryteriów dochodowych zgodnych z ustawą o pomocy społecznej, przy jednoczesnym uczestnictwie przynajmniej jednego rodzica w zaproponowanej przez miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie formie aktywizacji społeczno-zawodowej;

Tabela 5

Kalkulacja szacunkowego wzrostu rocznego dochodu z tytułu opłaty stałej za pobyt dziecka w żłobku.

12% stawki podstawowej od przeciętnego wynagrodzenia za IV kw. 2010 r. -
3 438 zł

% stawki	wysokość stawki	Liczba dzieci	Planowana kwota dochodów	*planowany rzeczywisty dochód	Prognozowany wzrost dochodów
1	2	3	4	5	6
100% stawki podstawowej	412,59	1 006	4 629 341,00	3 847 533,00	1 440 486,00
30% stawki podstawowej	288,81	109	347 290,00	281 185,00	85 718,00
75% stawki podstawowej	103,15	97	111 093,00	156 231,00	40 147,00
razem	x	1 212	5 087 724,00	4 284 949,00	1 566 351,00

Przy założeniu wzrostu opłaty stałej do wysokości 12% stawki podstawowej szacunkowy rzeczywisty roczny dochód wyniósłby 4 284 949,00 zł, co dałoby wzrost dochodu o 1 566 351,00 zł.

Wariant nr 1 – dotacja miejsc w placówkach niepublicznych

Przy założeniu, że Miasto dotowałoby w placówce niepublicznej jedno miejsce w kwocie 100 zł miesięcznie i przy prognozowanym wzroście dochodów o 1 566 351,00 zł. rocznie, w latach 2011 – 2016 będzie można zapewnić dotacje np. do 1 000 miejsc opieki nad małym dzieckiem na terenie miasta Poznania (od września 2011 r.).

Zgodnie z wynikami badań przeprowadzonych przez INDEKS – Ośrodek Badań Społecznych i Marketingowych, do działających placówek niepublicznych uczęszcza 1 962 dzieci w wieku do lat 3.

koszt miesięczny 1 000 miejsc x 100 zł dofinansowania = 100 000 zł
koszt roczny 100 000 x 12 m-cy = 1 200 000 zł

Wariant nr 2 – zatrudnienie dziennych opiekunów

Alternatywą rozdysponowania powyższej kwoty jest propozycja tworzenia innych form opieki określonych w ustawie, np. zatrudnienie przez gminę dziennych opiekunów. Może on opiekować się maksymalnie pięciorgiem wychowanków, a jeśli choć jeden z nich jest: poniżej roku, niepełnosprawny albo wymaga szczególnej opieki – najwyżej trojgiem. Prezydent Miasta Poznania wybiera dziennych opiekunów w drodze otwartego konkursu ofert oraz wypłaca wynagrodzenie, którego maksymalną wysokość określa uchwała Rady Miasta.

Proponowana kalkulacja wynagrodzenia opiekuna dziennego:

- dzienny opiekun sprawuje opiekę 10 godzin dziennie nad 5 dzieci;
- w przypadku, gdy w grupie znajduje się dziecko poniżej roku, niepełnosprawne albo wymagające szczególnej opieki – najwyżej trojgiem;
- koszt zatrudnienia opiekuna dziennego należy zwiększyć o koszt obowiązkowego ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy sprawowaniu opieki;

5 dzieci x 10 godzin x 3,27 = 163,50 zł/dziennie

koszt dzienny pobytu 1 dziecka 32,70 zł

koszt miesięczny pobytu 1 dziecka 32,70 zł x 22 dni = 719,40 zł

koszt miesięczny pobytu 5 dzieci – 163,50 zł x 22 dni = 3 597,00 zł

koszt roczny ok. 3 597,00 zł x 12 m-cy = 43 164,00 zł + koszt OC (ok. 70,00 zł za rok)

Proponowana liczba zatrudnionych opiekunów dziennych – 6 osób

Koszt roczny 6 opiekunów dziennych – 43 164,00 zł x 6 = 258 984,00 zł + koszt OC dla 6 opiekunów 6 x 70 = 420 zł

Wariant 3 – zatrudnienie dziennych opiekunów oraz dotacje do miejsc w placówkach niepublicznych

1. Proponowana liczba zatrudnienia opiekunów dziennych – 3 osoby

koszt dzienny pobytu 1 dziecka 32,70 zł

koszt miesięczny pobytu 1 dziecka 32,70 zł x 22 dni = 719,40 zł

koszt miesięczny pobytu 5 dzieci – 163,50 zł x 22 dni = 3 597,00 zł

koszt roczny zatrudnienia 3 opiekunów dziennych ok. 43 164,00 zł x 3 = 129 492,00 zł
+ koszt OC (ok. 70,00 zł za rok) x 3 = 210 zł

2. Proponuje się dofinansowanie do 500 miejsc w placówkach niepublicznych do 1 miejsca w kwocie 100 zł miesięcznie.

koszt miesięczny 500 miejsc x 100 zł dofinansowania = 50 000 zł

koszt roczny 50 000 x 12 m-cy = 600 000 zł

Proponowane rozwiązania wspierania mieszkańców w zakresie instytucjonalnej opieki nad dzieckiem do lat 3 będą uzależnione od budżetu Miasta Poznania.

Wszystkie wyżej przedstawione warianty (nr 1, nr 2, nr 3) zawierają jedynie propozycje założeń finansowych. Ostateczne wdrożenie Programu nastąpi po zatwierdzeniu przez Radę Miasta Poznania środków przeznaczonych na realizację zadań oraz po uwzględnieniu wydatków w budżecie Miasta na rok 2012 oraz lata następne, do 2016.

b) przekształcenie w placówki niepubliczne

Proces realizacji koncepcji przejęcia żłobków miejskich przez podmioty niepubliczne zostanie poprzedzony badaniem przeprowadzonym przez firmę zewnętrzną, która opracuje wielowariantową koncepcję przekształcenia ww. placówek, rekomendując najkorzystniejszy wariant przeprowadzenia prywatyzacji oraz dokona identyfikacji obszarów ryzyka dla Miasta Poznania jako organu założycielskiego. Zakłada się, iż co 2 lata będzie prywatyzowany jeden Zespół Żłobków. Celem opisanych powyżej propozycji działań jest wypracowanie nowej formy funkcjonowania instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na terenie Poznania, wpisanej w warunki gospodarki rynkowej.

c) nadzór nad podmiotami prowadzącymi żłobki i kluby dziecięce

Objęcie nadzorem przez Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Poznania zgłaszających się podmiotów, które ubiegają się o wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Prowadzenie wizytacji lokali przed dokonaniem wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych oraz planowych kontroli. Działanie takie ma na celu wytworzenie u rodziców/opiekunów poczucia bezpieczeństwa przy wyborze proponowanej formy opieki (czas realizacji zadania do roku 2016).

d) promocja nowych form opieki nad małym dzieckiem

Akcja promocyjna nowej formy opieki nad małym dzieckiem – opiekuna dziennego; stworzenie nowego miejsca pracy dla osób posiadających niezbędne warunki lokalowe, jak również spełniających warunki ustawowe. Udzielanie informacji przez Urząd Miasta Poznania na temat podmiotów organizujących szkolenia, w wyniku których będzie można uzyskać lub uzupełnić niezbędne kwalifikacje (czas realizacji zadania od września 2011 do grudnia 2016 roku), oraz zachęcanie do tworzenia niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych.

Zorganizowanie kampanii informacyjnej dla mieszkańców Miasta Poznania na temat sposobu realizacji przedmiotowego celu (od września 2011 r. do grudnia 2016 r.);

3. Wskaźniki

W celu właściwej oceny stopnia realizacji „Poznańskiego programu opieki nad dziećmi do lat 3 na lata 2011 – 2016” konieczne jest ustalenie zasad przedstawienia postępów z jego wykonania.

Najważniejszymi wskaźnikami informującymi o postępach we wprowadzaniu w życie ustawy będzie:

- ✓ liczba nowych miejsc w placówkach publicznych;
- ✓ liczba miejsc w placówkach niepublicznych;

- ✓ lista dzieci oczekujących na miejsce w danej placówce;
- ✓ liczba nowo powstałych placówek i oferowanych miejsc;
- ✓ liczba oferowanych usług z podziałem na rodzaje;
- ✓ ocena funkcjonowania placówek wynikających z nadzoru Urzędu Miasta Poznania.

IV Monitorowanie i ewaluacja

Monitorowanie Programu odbywać się będzie na podstawie rocznego sprawozdania z jego realizacji przekazanego Radzie Miasta Poznania do końca I kwartału roku następnego. Działania z zakresu poprawy instytucjonalnej opieki nad małym dzieckiem mają charakter długofalowy, dlatego efekty w postaci poprawy wskaźników nie będą natychmiast zauważalne, lecz ulegną poprawie w następnych latach realizacji Programu. Zebrane w ten sposób dane powinny wpłynąć na kierunek planowania działań zmierzających do zwiększenia dostępności w placówkach opieki nad dziećmi do lat 3 w następnych latach.

W ramach ewaluacji prezentowanego programu prowadzona będzie:

1. Wstępna informacja o placówkach niepublicznych z wizytacji przeprowadzonych przed wydaniem zaświadczenia o wpisie do rejestru.
2. Bieżąca informacja z kontroli i sprawozdań, ewentualnie skarg i informacji od rodziców. W przypadku podmiotów otrzymujących dotacje celowe na dzieci należy wprowadzić obowiązek raportowania o liczbie dzieci.
3. Okresowo badania satysfakcji rodziców oraz podmiotów prowadzących placówki.

V Projektowane źródła finansowania Programu

1. Finansowanie „Poznańskiego programu opieki nad dziećmi do lat 3 na lata 2011 – 2016” może być dokonywane w ramach zadań własnych gminy, jak również z innych źródeł finansowania, tj. poprzez udział Miasta w programach ogłaszanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, czy zastosowanie formuły **partnerstwa publiczno-prywatnego**.
2. [Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej rozstrzygnęło otwarty konkurs ofert na finansowe wspieranie gminnych projektów dotyczących rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w roku 2011 – Program „Maluch”](#). W wyniku postępowania konkursowego w całym kraju wyłoniono 111 ofert, w tym 4 projekty złożone przez Miasto Poznań. Oznacza to, iż w ramach Programu Maluch, **4 poznańskie placówki otrzymają środki finansowe w kwocie 100 035 zł na realizację zadania pt.: wyposażenie i prace wykończeniowe w budynkach (lokalach), w których powstaną nowe miejsca dla małych dzieci**. Udział budżetu państwa w dofinansowaniu złożonej przez Miasto oferty wynosi 50% wartości kosztorysu przedstawionego w projekcie, tj. 100 035 zł. W wyniku doposażenia specjalistycznego pomieszczeń zgodnie z harmonogramem zawartym w Programie Maluch – w 4 Zespołach Żłobków zwiększy się liczba miejsc planowych o **247**, a w szczególności:
 - a) 86 nowych miejsc w Zespole Żłobków nr 1;
 - b) 65 nowych miejsc w Zespole Żłobków nr 2;
 - c) 35 nowych miejsc w Zespole Żłobków nr 3;
 - d) 61 nowych miejsc w Zespole Żłobków nr 4.

W wyniku realizacji założeń zawartych w ww. Programie Miasto Poznań zwiększy liczbę miejsc planowych o 26% do końca roku 2011 r. oraz poprawi warunki opieki nad małymi dziećmi.

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Poznania, realizując „Poznański program opieki nad dziećmi do lat 3 na lata 2011 – 2016”, będzie pozyskiwać środki finansowe w ramach programów ogłaszanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

VI Oczekiwania mieszkańców

- odpowiedzialna i długofalowa polityka społeczna Miasta Poznania;
- zwiększenie dostępności do wysokiej jakości placówek opieki nad dziećmi i usług opiekuńczych dla dzieci do lat 3;
- rozwijanie przez Miasto funkcji wspierającej najuboższą grupę społeczną;
- pozyskanie lokali (będących własnością Miasta) przez podmioty wyrażające gotowość tworzenia różnych form opieki – na preferencyjnych warunkach.

VII Podsumowanie

Program ma charakter otwarty i będzie systematycznie aktualizowany w miarę zmieniających się potrzeb zgłaszanych przez mieszkańców Poznania.

Tak rozumiany program stanowi pełne ujęcie systemu wsparcia z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

VIII Harmonogram

Lp.	Zadanie	II kwartał 2011	III kwartał 2011	IV kwartał 2011	I kwartał 2012	II-IV kwartał 2012	2013	2014	2015	2016
-----	---------	-----------------------	------------------------	-----------------------	----------------------	--------------------------	------	------	------	------

1.	Dostosowanie żłobków miejskich do standardów określonych ustawą oraz do potrzeb obecnie uczęszczającej liczby dzieci									
2.	Zmiana zasad i wysokości odpłatności za pobyt dziecka w żłobku									
3.	Wprowadzenie w życie od roku 2012 systemu dotacji celowych na dziecko w prywatnych żłobkach i klubach dziecięcych									
4.	Zatrudnienie dziennych opiekunów									
5.	Zorganizowanie wieloosobowego stanowiska ds. opieki nad dziećmi w wieku do lat 3									
6.	Kampania informacyjna dla mieszkańców									
7.	Konsultacje społeczne, w tym z Radami Osiedli									
8.	Ustalenie zasad współpracy z podmiotami wyrażającymi gotowość utworzenia nowych żłobków lub klubów dziecięcych, w tym umożliwienie pozyskania lokalu									
9.	Umożliwienie podmiotom niepublicznym, dającym rękojmię należytego prowadzenia – przejęcia miejskich żłobków									